



Государственный комитет Республики Узбекистан  
по управлению государственным имуществом и  
поддержке предпринимательства

Научно-исследовательский институт  
углубления рыночных реформ

Республиканская фондовая биржа «Тошкент»

Инвестиционная фирма «Давинком»

**РЕСПУБЛИКАНСКАЯ  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ  
КОНФЕРЕНЦИЯ**

**“Привлечение иностранных  
инвестиций в процессе приватизации  
объектов государственной собственности”  
(19 июня 2002 г.)**

**Тезисы докладов**

**ТАШКЕНТ - 2002 г.**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>АСКАРОВ М. А.</b> Вступительное слово .....	<b>2</b>
<b>ЮНУСМАТОВ М. С.</b> Роль инфраструктуры рынка ценных бумаг в привлечении иностранных инвесторов в процесс приватизации .....	<b>3</b>
<b>РИЧАРД БЕРНСТРОМ.</b> Важнейшие факторы, оказывающие влияние на привлечение иностранных инвестиций в химическую отрасль Республики Узбекистан .....	<b>8</b>
<b>ТАМИНЭ РОШАНИАН.</b> Привлечение и поддержание существенных иностранных инвестиций в Узбекистане - некоторые вопросы правового характера и другие вопросы .....	<b>9</b>
<b>ЛОЗИЦКИЙ В. А.</b> Улучшение инвестиционного климата как фактор активизации привлечения иностранного капитала в процесс приватизации .....	<b>14</b>
<b>БЕРКИНОВ Б. Б.</b> Организационно-экономические предпосылки активизации привлечения иностранных инвестиций в процесс приватизации государственной собственности .....	<b>19</b>
<b>ТОХТАБАЕВ Т. Р.</b> Совершенствование организации работы по реализации акций иностранным инвесторам на фондовой бирже "Тошкент" .....	<b>24</b>
<b>АБДУЛХАИРОВ У. А.</b> Об организации торгов по размещению госактивов приватизируемых предприятий и о взаимодействии инвестиционной фирмы "Davinson" с министерствами, акционерными компаниями, организациями по привлечению иностранных инвестиций в процесс приватизации .....	<b>26</b>
<b>ЮНУСОВ У. М.</b> Основные направления инвестиционной политики Республики Узбекистан .....	<b>29</b>
<b>АБДУРАУФОВ Р. К.</b> Эффективное использование ресурсов предприятия и активное внедрение позитивных рыночных изменений на предприятии, как необходимое условие для привлечения инвестиций .....	<b>34</b>
<b>ФАЗЫЛОВА М. М.</b> Некоторые аспекты совершенствования форм и методов привлечения иностранных инвестиций в экономику страны .....	<b>39</b>
<b>ГУЛЯМОВ С. С.</b> Проблемы совершенствования законодательства о правах и гарантиях иностранных инвесторов в процессе приватизации в Республике Узбекистан .....	<b>42</b>
<b>ДОСОВ Б. Г., СВИСТУНОВА В. И.</b> Инвестиционная привлекательность и ее роль в привлечении иностранных инвесторов в экономику государства .....	<b>49</b>
<b>САГДУЛЛАЕВ Ф.Ф.</b> Вопросы демонополизации и акционирования ГАЖК "Узбекистон темир йуллари" .....	<b>51</b>
<b>ОГОНЬЯНЦ Б. А.</b> Совершенствование форм и методов привлечения иностранных инвестиций в холдинговой компании "Узсельхозмаш-холдинг" .....	<b>53</b>
<b>КАШАЕВ Ш. Х.</b> Нематериальные активы в виде прав на объекты промышленной собственности как фактор повышения инвестиционной привлекательности в процессе приватизации государственных предприятий .....	<b>56</b>
<b>КАДЫРОВ Т. А.</b> Совершенствование законодательно-правовой базы, регулирующей рынок недвижимости .....	<b>59</b>
<b>САТТАРОВ С. А.</b> Основные процедуры подготовки инвестиционных проектов .....	<b>61</b>
<b>ЮЛДАШЕВ Ф. А.</b> Инвестиционный портфель современного коммерческого банка .....	<b>67</b>
<b>ИСЛАМОВ Б. А., АБДИРИМОВ М. А.</b> Множественный валютный курс и проблемы привлечения иностранных инвестиций .....	<b>74</b>
<b>ШАРИФЖАНОВА Г. А.</b> Преимущество использования ипотечных ценных бумаг .....	<b>78</b>
<b>НАСРИТДИНОВА Г. А.</b> Платежный баланс и привлечение иностранных инвестиций через еврооблигации .....	<b>79</b>

## **ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРАВАХ И ГАРАНТИЯХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТОРОВ В ПРОЦЕССЕ ПРИВАТИЗАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН**

Мировой опыт свидетельствует о всемерной активизации инвестиционной деятельности<sup>1</sup>, и Республика Узбекистан с первых же дней ее существования включилась в этот процесс.

Президент Республики Узбекистан И. А. Каримов неоднократно указывал: “Особое значение для будущего Узбекистана имеет принятие законодательных основ широкого привлечения иностранных инвестиций в нашу экономику, обеспечения надежных прав и гарантий защиты интересов иностранных инвесторов. Иностранные инвестиции – это не только живая связь с внешним миром, но и мощный источник глубоких структурных и системных преобразований, без которых невозможно построить обновленное общество”<sup>2</sup>.

На сегодняшний день вопросы, касающиеся привлечения иностранных инвестиций в процесс приватизации объектов государственной собственности, разрешаются многими нормативно-правовыми актами<sup>3</sup>.

Несмотря на наличие множества законодательных документов, регулирующих инвестиционную деятельность в Республике Узбекистан, они еще не в полной мере способствуют широкому привлечению иностранных инвестиций в процесс прива-

<sup>1</sup> См.: *Материалы международного Конгресса инвесторов*. – М.: 1998

<sup>2</sup> См.: Каримов И. А. *Узбекистан по пути углубления экономических реформ*. – Т.: Узбекистан, 1995. – С. 381

<sup>3</sup> Это, прежде всего, Конституция Республики Узбекистан 1992 г., где в соответствии со ст. 53 основой экономики Узбекистана, направленной на развитие рыночных отношений, составляет собственность в ее различных формах. Государство гарантирует свободу экономической деятельности, предпринимательства и труда с учетом приоритетности прав потребителя, равноправия и правовой защиты всех форм собственности; Гражданский кодекс Республики Узбекистан от 29.08.96 г. Характерным является последовательное закрепление в нем принципов частного права. Это, в первую очередь, неприкосновенность собственности (ст. 1, ст. 166), недопустимость произвольного вмешательства государства в экономическую жизнь общества (ст. 9) и гарантии на восстановление нарушенного права (ст. 1) и т. д.; Налоговый кодекс от 24.04.1997 г.; Земельный кодекс от 30.04.98 г.; Законы Республики Узбекистан “О внешнеэкономической деятельности” 2001 г., “О собственности в Республике Узбекистан” от 31.10.1990 г., “О разгосударствлении и приватизации” от 19.11.1991 г., в частности, согласно ст. 5, п. 5 субъектами, приобретающими собственность в процессе разгосударствления и приватизации, могут быть: иностранные юридические лица и граждане, лица без гражданства; “Об иностранных инвестициях” от 30.04.1998 г.; Указы Президента Республики Узбекистан № УП-789 “О приоритетных направлениях дальнейшего развития процесса разгосударствления и приватизации в Республике Узбекистан” от 15.03.1994 г., № УП-1164 “О мерах по ускорению акционирования предприятий государственной собственности и совершенствованию рынка ценных бумаг” от 2.06.1995 г.; постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан № 443 “О мерах по организации разгосударствления и приватизации предприятий и организаций местной промышленности, сельского обслуживания населения, государственной торговли и общественного питания” от 3.09.1992 г., № 402 “О дополнительных мерах по обеспечению эффективной организации процесса разгосударствления и приватизации” от 11.08.1993 г., № 448 “О некоторых вопросах разгосударствления и приватизации отдельных предприятий и имущества” от 04.12.1995 г., № 477 “О мерах по стимулированию привлечения иностранного капитала при приватизации государственной собственности” от 18.12.1998 г., № 309 “Об утверждении новой редакции Положения о Государственной комиссии по проведению тендерных торгов при продаже государственного имущества иностранным инвесторам” от 22.06.1999 г., № 511 “О мерах по разгосударствлению и приватизации предприятий с привлечением иностранных инвесторов в 2000-2001 годах” от 26.11.1999 г., № 257 “О мерах по совершенствованию управления государственной собственностью” от 05.06.2000 г. и др. Юридическая информационная система “Право”. 01.01.2002. См. далее: ЮИС “Право”.

тизации. Видимо, не случайно по объему привлекаемых иностранных инвестиций Республика Узбекистан отстает пока от ряда стран СНГ, Восточной и Центральной Европы<sup>4</sup>.

Проблемы совершенствования действующего инвестиционного законодательства в целях широкого привлечения иностранных инвестиций в процесс приватизации объектов государственной собственности Республики Узбекистан приобретает ныне особую остроту. Опыт последних лет показывает, что именно несовершенство действующей законодательно-правовой базы тормозит приток иностранных инвестиций.

Разработка в каждой стране системы мероприятий, направленных на устранение недостатков в правовом регулировании иностранных инвестиций, должна предполагать четкие гарантии, которые должны стать одним из основных факторов при выборе данной страны как объекта инвестирования. Между тем создание подлинно эффективного механизма защиты иностранных инвестиций является весьма сложной проблемой, ключ к разрешению которой находится в области как международного публичного, так и частного права.<sup>5</sup>

В связи с этим определенные недостатки законодательства Республики Узбекистан об иностранных инвестициях могут быть компенсированы за счет положений международных конвенций<sup>6</sup> и двусторонних соглашений<sup>7</sup>, направленных на поощрение и защиту инвестиций.

Как уже отмечалось выше, в Республике Узбекистан принят Закон "Об иностранных инвестициях" от 30.04.1998 г., он является основным источником права в рассматриваемой области отношений. В то же время следует отметить, что на практике роль Закона "Об иностранных инвестициях" от 30.04.1998 г. не столь велика. Причиной тому являются недостатки самой концепции регулирования, заложенной в Законе, а также недостатки формулирования отдельных его положений. Из недостатков действующего Закона об иностранных инвестициях необходимо отметить следующие:

<sup>4</sup> См. об этом подробнее: Комаров В. В. *Инвестиции и лизинг в СНГ*. – М.: 2001. – С. 352-379 и др. В частности, отметим, что в 1996 г. у нас было зарегистрировано 1156 предприятий с иностранными инвестициями с общим уставным фондом 1561 млн. долл., а в 2000 г. из них осталось 152 с уставным фондом 85 млн. долл.

<sup>5</sup> См.: Доронина Н. Г., Семилотина Н. Г. *Многосторонние международные конвенции в области защиты иностранных инвестиций и Российское законодательство // Государство и право*. – 1992, № 10. – С. 88.

<sup>6</sup> См.: Конвенция о защите прав инвесторов от 28.03.1997 г., где в ч. II ст. 7-13 рассматриваются правовое регулирование инвестиционной деятельности, правовая защита инвестиций, гарантии защиты инвестиций от национализации, реквизиции, от решений и действий (бездействия) государственных органов и должностных лиц, ущемляющих права инвестора, компенсация за нанесение ущерба инвестору и др., а также в ч. III ст. 15-17 указаны участие инвестора в приватизации, защита его прав, информационное обеспечение процесса приватизации, оформление прав собственности на приватизируемое имущество и т.д.; Сеульская конвенция об учреждении многостороннего агентства по паритетам инвестиций от 11.10.1985 г. и др. См.: ЮИС "Право".

<sup>7</sup> В настоящее время Узбекистан участвует более чем в двадцати двусторонних соглашениях о поощрении и защите инвестиций с такими государствами, как Российская Федерация (22.12.97), Малайзия (06.10.97), и т. д. В данных соглашениях государство обязуется обеспечивать в отношении иностранных инвестиций и связанной с ними деятельности справедливый и равноправный режим. В соответствующей норме соглашений выражается стремление государства поощрять иностранные инвестиции, а также благосжелательно и не дискриминационно относиться к иностранным инвесторам в части их прав на владение, пользование, управление, расторжение и ликвидацию инвестиций, а также подвергать мерам, равносильным национализации или экспроприации, а в случаях экспроприации осуществлять в соответствии с належащими правовыми процедурами на недискриминационной основе и с выплатой немедленной, адекватной и эффективной компенсации и др. См.: ЮИС "Право".

1. За пределами регулирования Закона об иностранных инвестициях остались некоторые распространенные формы осуществления иностранных инвестиций – такие, как договор целевого долгосрочного займа<sup>8</sup>, вопросы, связанные с функционированием так называемых договорных форм совместных предприятий (contractual joint venture)<sup>9</sup>, соглашений о разделе продукции (production sharing contracts)<sup>10</sup>, и т.д. Хотя из перечня видов иностранных инвестиций (ст. 5), содержащегося в Законе, можно сделать вывод о возможном подчинении их действию анализируемого Закона.

В то же время каждая из перечисленных форм организации предпринимательской деятельности требует подробной регламентации или хотя бы соответствия с другими принятыми в этой сфере отношений нормативными актами.

В законе не предусматривается регулирование прямых и портфельных иностранных инвестиций, операций на финансовом рынке, финансовых операций, в том числе участие иностранного инвестора в приватизационном процессе, относимых к числу инвестиций в законодательстве развитых стран.

Из содержания самого Закона можно предположить, что в сферу его влияния могут попасть прямые и портфельные иностранные инвестиции. Однако при этом не указываются критерии, в соответствии с которыми финансовые операции, в том числе сделки с акциями могут быть отнесены к категории регулируемых Законом “Об иностранных инвестициях”. Таким образом, в действующем Законе “Об иностранных инвестициях” отсутствует единый для всех инвестиций принцип регулирования, который позволил бы говорить о едином подходе в правовом регулировании иностранных инвестиций.

2. Чрезмерная декларативность многих его положений. В частности, в ст. 9 “Правовой режим для иностранных инвестиций на территории Республики Узбекистан” просто декларируются общие принципы, нежели собрание норм, четко определяющих гарантии иностранным инвесторам<sup>11</sup>. Как видно из приведенного, в Законе установлены общие условия правового режима и в нем отсутствуют четкие гарантии защиты и безопасности<sup>12</sup>. В этом и других законах слишком часто делаются отсылки на “иные законы”, “действующее законодательство” и т. п. И действительно, у нас принято уже много нормативных актов различных отраслей права, прямо и косвенно регулирующих те или иные аспекты инвестиционных отношений с иностранными инвесторами.

Кроме недостатков в Законе “Об иностранных инвестициях”, существуют также

<sup>8</sup> То есть в Законе следовало более подробно определить условия предоставления целевого долгосрочного займа, который должен регулироваться как иностранные инвестиции. Под долгосрочными займами следует понимать займы, которые предоставляются на срок более 5 лет и имеют цель установить длительные экономические связи.

<sup>9</sup> В Законе “Об иностранных инвестициях” не выделяется создание совместных предприятий, а говорится (ст. 6) только о предприятиях с иностранными инвестициями.

<sup>10</sup> Закон Республики Узбекистан “О соглашениях о разделе продукции” от 07.12.2001 г. См.: ЮИС “Право”.

<sup>11</sup> Так, в ст. 9 указывается: “Государство гарантирует и защищает все права иностранных инвесторов при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Республики Узбекистан. Иностранным инвесторам и иностранным инвестициям предоставляются справедливый и равноправный режим, полная и постоянная их защита и безопасность. Такой режим не может быть менее благоприятным, чем режим, определенный в международных договорах Республики Узбекистан”. См.: ЮИС “Право”.

<sup>12</sup> Это связано с тем, что гарантии и меры защиты прав иностранных инвесторов определены в Законе “О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов” от 30.04.1998 г. См.: ЮИС “Право”.

и пробелы в Законе “О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов”<sup>13</sup> от 30.04.1998 г., где провозглашаются общие условия гарантий, без учета конкретных вариантов, когда государство может обеспечить механизм подлинных гарантий прав иностранных инвесторов.

Вместе с тем в Законе отсутствуют четкие и достаточно ясные гарантии прав иностранных инвесторов, которые истолковывались бы однозначно<sup>14</sup>. Это свидетельствует о том, что данный Закон должен быть доработан и усовершенствован с учетом международных правовых актов, направленных на правовую защиту иностранных инвесторов в странах-импортерах капитала.

Как и Закон “Об иностранных инвестициях”, данный Закон в определенной степени также носит декларативный характер. Это видно из того, что положения о различного рода льготах и гарантиях, которыми столь изобилует Закон, не являются нормами прямого действия и изначально рассчитаны на принятие ряда правовых актов, которые должны дополнить указанные Законы.

Еще одним недостатком рассматриваемого Закона является то, что в условиях формирования правовой базы Узбекистана по иностранным инвестициям, которая и так отличается внутренней противоречивостью и взаимной несогласованностью отдельных элементов, декларативность создает потенциальную опасность нормативного произвола со стороны органов государственного управления.

Указанное негативное качество обуславливает наличие другого недостатка или упущения. Дело в том, что чрезвычайно общий характер отдельных норм Закона создает неопределенность в правовом регулировании иностранных инвестиций. Эта неопределенность заключается в том, что дальнейшая конкретизация правового режима может привести к тому, что он окажется как более либеральным, так и более жестким в сравнении с декларативными нормами Закона. В целом оба вышеуказанных недостатка не способствуют достижению той цели, к которой изначально стремится национальное законодательство, – сделать экономику Республики Узбекистан более привлекательной для иностранных инвесторов.

Ст. 3 п. 4 допускает<sup>15</sup>, что в последующем могут быть приняты законы, которые ухудшат условия, ранее бывшие более благоприятными для инвестирования. Значит, уже в самом Законе ставится под сомнение существующее положение, которое стимулировало иностранного инвестора вкладывать свои средства в какой-либо проект на территории Узбекистана. Такая перспектива вряд ли отвечает интересам инвесторов.

Важную роль в правовой защите иностранных инвестиций играют гарантии от применения различных принудительных мер, в числе которых законодательство выделяет национализацию, реквизицию и конфискацию<sup>16</sup>. В Законе Республики Узбекистан

<sup>13</sup> Закон содержит 13 статей. См.: ЮИС “Право”.

<sup>14</sup> Следует указать, в каких случаях не будет применена национализация или экспроприация имущества.

<sup>15</sup> В ст. 3 п. 1. определены гарантии прав иностранных инвесторов, где указывается, что “государство гарантирует и защищает права иностранных инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Республики Узбекистан”. Здесь же (п. 4.) указывается, что “в случае, если последующее законодательство Республики Узбекистан ухудшает условия инвестирования, то к иностранным инвестициям в течение десяти лет с момента инвестирования применяется законодательство, действовавшее на дату инвестирования. Иностранному инвестору имеет право по своему усмотрению применять те положения нового законодательства, которые улучшают условия его инвестирования”. См.: ЮИС “Право”.

<sup>16</sup> Гражданский кодекс Республики Узбекистан от 28.09.1996. Ст. 202, 203, 204. ЮИС “Право”.

“О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов” выделяется специальная ст. 5 “Гарантии от национализации. Условия осуществления реквизиций”<sup>17</sup>.

Категории “национализация”, “экспроприация”, “реквизиция”, “конфискация”, которые встречаются в нормативных актах Республики Узбекистан об иностранных инвестициях и двусторонних соглашениях о поощрении и взаимной защите инвестиций, носят, по существу, собирательное значение, поскольку под принудительными мерами подразумевается не сам факт национализации, но такие действия государства, которые могут рассматриваться как фактическое осуществление национализации или экспроприации. Это может выразиться в разных формах, например, путем замораживания различных счетов, запрета перевода инвестиций в иностранной валюте за границу и т. д.<sup>18</sup>

Если исходить из того, что национализация представляет собой чрезвычайную ситуацию, то гарантия переводов капитала и прибылей связана с непосредственной инвестиционной деятельностью и составляет основу соглашения<sup>19</sup>. Выделение в двухсторонних соглашениях о поощрении и защите инвестиций в отдельную группу гарантий о переводе средств связано с тем, что в некоторых странах действуют правила валютных ограничений. Такое правило действует и в Республике Узбекистан. Между тем, по мнению специалистов в области регулирования иностранных инвестиций, существующие ограничения по переводу сумм, связанных с инвестициями, в иностранную валюту могут практически быть приравнены по своей эффективности к мерам по национализации и экспроприации инвестиций<sup>20</sup>. Если рассматривать с этих позиций существующее в Республике Узбекистан валютное ограничение по конвертации национальной денежной единицы (сум) в свободно конвертируемую валюту, то окажется, что именно это во многом отпугивает иностранных инвесторов, как и наличие нескольких курсов обмена сума.

Кроме недостатков законодательно-правового регулирования, имеются также проблемы организационно-правового характера в самом приватизационном процессе, которые в некоторой степени настораживают иностранного инвестора. Примерами этому служит следующее: одной из главных проблем является отсутствие достаточной информации о состоянии рынка приватизируемых объектов государственной собственности<sup>21</sup> Республики Узбекистан. Также отсутствует единая система информационного обеспечения участников фондового рынка и процесса приватизации. Предоставляемая информация неполная и разрозненная, нет единых форм и методики анализа финансовой отчетности выставляемых объектов приватизации<sup>22</sup>. Отрицательно сказывается ненадежность статистики портфельных иностранных инвестиций<sup>23</sup>.

<sup>17</sup> В данной статье подчеркивается: “Иностранные инвестиции и иные активы иностранных инвесторов в Республике Узбекистан не подлежат национализации. Иностранные инвестиции и иные активы иностранных инвесторов не подлежат реквизиции, за исключением случаев стихийных бедствий, аварий, эпидемий, эпизоотий”.

<sup>18</sup> См.: Богуславский М. М. Иностранные инвестиции: правовое регулирование. – М.: 1996. – С. 79-82.

<sup>19</sup> Там же. – С. 112.

<sup>20</sup> См.: Семилютина Н. Г. Законодательство о валютном регулировании и валютном контроле // Право и экономика. – 1995, – № 17-18. – С. 63-64.

<sup>21</sup> См.: Материалы международного Конгресса инвесторов. – М.: 1998.

<sup>22</sup> См.: Организация и проведение инвестиционного конкурса по продаже пакета акций акционерных обществ (или предприятий). Комментарий. Приложения // Иностранный капитал в России. – 1995, – № 8. – С. 40.

<sup>23</sup> Sonarajah M. International Law on Foreign Investment. – Cambridge, 1994: – P. 64.



Другой важной проблемой являются несвоевременность, неточность и зачастую противоречивость статистической отчетности предприятий, представленных на приватизацию<sup>24</sup>. Многие статистические параметры не соответствуют международным стандартам и нормам общепринятой отчетности, то есть существует также проблема несопоставимости данных<sup>25</sup>. Все это создает большие неудобства для иностранных инвесторов, так как они не владеют в полной мере точной информацией и из-за ее противоречивости теряется доверие, поэтому многие инвесторы просто покидают рынок Узбекистана.

Встречаются случаи нарушения Временного положения “О порядке подачи и рассмотрения заявки на разгосударствление и приватизацию государственного имущества республики”, согласно которому с момента подачи заявки на разгосударствление и приватизацию запрещается осуществлять реорганизацию, ликвидацию, изменение структуры штатного расписания и увольнение работников предприятия.

Анализ динамики процесса приватизации показывает, что в основном приватизируются и сдаются в аренду с последующим выкупом объекты торговли, общественного питания, местной промышленности, бытового обслуживания, свободные помещения предприятий и организаций, а не крупные предприятия, которые нуждаются в крупных капиталовложениях<sup>26</sup>.

Руководителями предприятий и территориальными управлениями Госкомимущества при приватизации и разгосударствлении государственного имущества допускаются факты серьезных нарушений требований законов<sup>27</sup>, указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Анализ результатов рассмотрения споров, связанных с приватизацией и разгосударствлением, показывает, что иски в основном предъявляются собственниками имущества, законные права и интересы которых нарушены<sup>28</sup>. Причинами, препятствующими осуществлению прав собственника, являются невосприятие некоторыми руководителями предприятий тех изменений в структуре собственности, которые происходят в результате экономических реформ, реализации законодательства. Иногда допускается прямое вмешательство исполнительных органов в решение дел этой категории, неглубокое изучение материалов приватизации структурными подразделениями Госкомимущества, нерешительность и слабое знание правовых норм истцами, чьи права нарушены.

Из всего сказанного можно сделать следующие выводы:

в Республике Узбекистан динамично развивается система законодательства по привлечению иностранного капитала в процесс приватизации государственной собственности и меры защиты прав иностранных инвесторов;

в целях более широкого привлечения иностранных инвестиций в процесс приватизации и разгосударствления объектов государственной собственности Республики Узбекистан следует ускорить процесс формирования благоприятного инвестиционного климата, завершить формирование нормативно-правовой базы регулирования ино-

<sup>24</sup> Комаров В. В. *Инвестиции и лизинг в СНГ*. – М.: 2001. – С. 352–379.

<sup>25</sup> [http://www.eao.ru/invest\\_new.html](http://www.eao.ru/invest_new.html)

<sup>26</sup> Постановление пленума Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан № 53 “О некоторых вопросах практики применения хозяйственными судами республики законодательства при рассмотрении споров по разгосударствлению и приватизации” от 01.03.1995 г. См.: ЮИС “Право”. Далее см. постановление ПВХС РУз.

<sup>27</sup> <http://www.dygups.ru/METHOD/EKMEN/BU/FINPRAVO/KR.HTML>

<sup>28</sup> См.: постановление ПВХС РУз.



странных инвестиций в целях обеспечения иностранным инвесторам условий стабильности, реальных гарантий, защиты прав, включая также личную безопасность.

Мы считаем необходимым:

максимально конкретизировать условия инвестирования, права инвесторов и гарантии их реальной защиты, сведя до необходимого минимума абстрактные положения и отсылки на “действующее законодательство”, которые во многом мешают реализовать на деле гарантии, льготы и права инвесторов;

механизм принятия любых правовых актов, применяемых при заключении соглашений об иностранных инвестициях, должен быть четким, ясным и способствующим оперативному и позитивному решению возникающих вопросов, максимально исключаящим всякую волокиту, бюрократизм и незаконные препоны, тормозящие заключение и введение в действие этих соглашений по конкретным проектам, ибо задержки с решением этих вопросов наносят ущерб расчетам иностранных инвесторов на быстрое получение дохода (прибыли) от вложенного капитала;

все законодательство (включая и подзаконные акты), касающееся инвестиционной деятельности, должно быть “прозрачным”, т. е. инвесторы должны знать, какие именно требования предъявляют к ним закон и реализующие его органы власти управления;

учитывая сложности переходного периода, особую заинтересованность государства и общества в притоке капиталов в наиболее важные сферы национальной экономики в нынешних условиях развития рыночных отношений в Узбекистане, на определенный период, временно можно и нужно создавать специальный льготный режим для обеспечения всемерного притока инвестиций в наиважнейшие отрасли стратегического значения, причем льготы эти целесообразно дифференцировать с учетом размеров инвестиций и сроков их вложения;

вся политика государства в области инвестиций должна определяться наиважнейшими социально-экономическими проблемами переходного периода, общими задачами внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан и базироваться на принципах обеспечения национальной, экономической, экологической безопасности, социальной справедливости, равенства всех участников инвестиционной деятельности, свободы конкуренции, обеспечения условий для формирования собственного класса предпринимателей, пресечения любых нарушений закона в практике инвестирования;

следует тщательно разработать механизм мониторинга инвестиционного законодательства и приватизационного процесса, систематически применять маркетинг в сфере инвестиционного рынка, обеспечивать эффективное государственное регулирование его развития, но без всяких бюрократических препон, ненужных “проверок” и “ревизий” и прочих форм незаконного вмешательства в дела отечественных и иностранных инвесторов;

необходимо обеспечить строгое соблюдение требований соответствующих норм законов, указов Президента, постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан в процессе разгосударствления и приватизации;

нарушения ведомствами, руководителями предприятий и территориальными управлениями Госкомимущества действующего в Республике Узбекистан законодательства в области разгосударствления и приватизации необходимо пресекать, а ущерб, нанесенный инвесторам в результате неправомерных действий должност-

ных лиц, должен возмещаться за счет виновных, в соответствии с законом;

необходимо наладить систему обеспечения информацией всех потенциальных инвесторов о состоянии фондового и приватизационного рынка Узбекистана. С этой целью необходимо создавать электронную аналитическую систему информационного обеспечения, которая должна предоставлять иностранным инвесторам полную информацию о предприятиях и организациях, реализующихся на рынке;

необходимо наладить рекламу приватизируемых предприятий по каналам СМИ, использовать международную электронную систему ИНТЕРНЕТ с целью распространения информации, вести комплексное определение рейтинга компаний и предприятий;

нормативно-правовые акты, регулирующие весь механизм инвестирования, разумеется, требует совершенствования со временем, с учетом практики их применения и новых условий, как и любые отрасли законодательства, но при этом обязательно исходя из принципа стабильности законодательства, столь же необходимой, как и вообще социальная стабильность в стране. Национальное законодательство в деле инвестирования должно коррелировать с нормами международного права, регламентирующими инвестиционную деятельность и гарантии ее успешного осуществления.

Только так можно обеспечить максимальную эффективность законодательства Республики Узбекистан в деле расширения притока иностранных инвестиций в процесс приватизации объектов государственной собственности республики, что повысит их роль в решении актуальных задач социально-экономического развития Узбекистана и роста благосостояния его народа.